

L'Odcec di Roma ha messo a punto delle Linee guida sulle nuove procedure concorsuali

# L'esdebitazione non decolla

## Mancano gli organismi di composizione della crisi

DI GABRIELE FELICI\*

Le disposizioni in materia di composizione delle crisi da sovraindebitamento di cui alla Legge 3/2012, in vigore dal 29 febbraio 2012 e successivamente modificata dal D.L. 179/2012 (convertito nella Legge 17 dicembre 2012 n. 221), hanno introdotto nel nostro ordinamento delle nuove procedure concorsuali (accordo del debitore, piano del consumatore e liquidazione del patrimonio) destinate ai c.d. "soggetti non fallibili", tra cui anche il consumatore, per porre rimedio alle situazioni di perdurante squilibrio tra le obbligazioni assunte ed il patrimonio prontamente liquidabile ovvero di definitiva incapacità di adempiere regolarmente alle proprie obbligazioni.

La disciplina consente ai citati destinatari in situazione di sovraindebitamento ed al fine di porvi rimedio, di proporre ai creditori un accordo (o un piano, se consumatori) di ristrutturazione dei debiti e di soddisfazione dei crediti attraverso qualsiasi forma, che può prevedere la liquidazione di beni o del patrimonio del debitore; in alternativa alla proposta per la composizione della crisi, il debitore in stato di sovraindebitamento può chiedere la liquidazione di tutti i suoi beni. Tra le previsioni di maggior rilievo, si segnala l'esdebitazione, ossia la possibilità di essere ammessi al beneficio della liberazione dei debiti residui nei confronti dei creditori concorsuali, altrimenti soggetti al vincolo a vita della responsabilità patrimoniale ex art. 2740 c.c., ora limitata al debitore persona fisica ed inserita nella sezione dedicata alla liquidazione del patrimonio, essendo alla stessa conseguente.

Si trattava di istituti molto attesi, a lungo invocati, vista anche la grave situazione di crisi economica e sociale in cui versa il nostro Paese, che inoltre hanno colmato una lacuna dell'ordinamento italiano rispetto a quello di altri paesi europei e non solo, nonché destinati ad una platea estesissima di potenziali utilizzatori.

Eppure, dopo oltre due anni dalla loro introduzione, tali nuove procedure non hanno ancora trovato significativa diffusione ed utilizzo. Tra le principali cause dell'insuccesso, si evidenzia la mancanza degli Organismi di composizione della crisi, elementi cardine delle nuove procedure concorsuali ed ancora in attesa del relativo regolamento ministeriale, ai quali, in estrema sintesi, è attribuito il compito di assumere ogni opportuna iniziativa funzionale alla predisposizione del piano di ristrutturazione, al raggiungimento dell'accordo ed alla buona riuscita dello stesso.

Oggetto dello studio presentato lo scorso 20 marzo presso la sede dell'Ordine, la costituzione dell'Organismo di composizione della crisi dell'ODCEC di Roma. Infatti, dopo la positiva esperienza del Gruppo Sovraindebitamento in seno alla Commissione Arbitrato e Conciliazione, con la pubblicazione nel maggio del 2012 del primo documento di studio sulla legge n. 3 del 27 gennaio 2012, il nuovo Consiglio dell'Ordine di Roma ha ritenuto opportuno istituire nel 2013 un'apposita commissione dedicata alla disciplina sulla composizione delle crisi da sovraindebitamento.

Obiettivo specifico di questa Commissione culturale presieduta da Andrea Giorgi, oltre i consueti previsti, quello

di realizzare uno studio per la costituzione dell'Organismo di composizione della crisi (Occ) dell'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Roma, vero fulcro delle procedure di sovra indebitamento, essendo chiamata la nostra categoria professionale, insieme a quella dei Notai e degli Avvocati, a svolgere un ruolo primario nell'ambito della citata disciplina.

Su tali presupposti, l'apposito gruppo formato all'interno della Commissione, coordinato da Stefano Malatesta e composto da Maria Cristina Catalani, Elisabetta Ciuffa, Lorenzo Lera Filippini ed Emma Visconti, ha lavorato allo studio oggetto del documento presentato, avvalendosi anche degli autorevoli contributi di magistrati, avvocati, notai ed altri colleghi, nonché di rappresentanti di altre categorie interessate dalle nuove disposizioni, raccolti nel corso dei vari eventi formativi organizzati dalla stessa Commissione nell'anno trascorso.

Due le principali linee guida dello studio (disponibile sul sito [www.odcec.roma.it](http://www.odcec.roma.it)): la collegialità dell'organismo di composizione, necessaria per arginare i potenziali conflitti di interessi derivanti dalla molteplicità di ruoli e di funzioni attribuiti allo stesso, e la multidisciplinarietà dell'approccio (che potrebbe anche arrivare alla multiprofessionalità dell'Organismo), per l'attivazione di tutte le competenze giuridiche, economiche, aziendali, finanziarie e negoziali, necessarie per la composizione della crisi.

Per il nostro Ordine territoriale, la costituzione dell'Organismo di Composizione della Crisi è, a parere di chi scrive, da svincolare da criteri di profittabilità o di capacità

### NEWS

#### • RENDICONTO DI GESTIONE 2013: CONVOCAZIONE ASSEMBLEA GENERALE DEGLI ISCRITTI

L'assemblea generale degli iscritti dell'Odcec di Roma, per l'esame del Rendiconto della gestione 2013, è convocata per il giorno 24 aprile 2014 alle ore 9.00, in prima convocazione, e per il giorno 28 aprile 2014 alle ore 12.00, in seconda convocazione, presso la sede dell'Ordine in Piazzale delle Belle Arti n.2.

#### • SCADENZA CONTRIBUTO ANNUALE 2014

Scade il 31 marzo 2014 il termine per il versamento del contributo relativo all'anno in corso. Il pagamento potrà essere effettuato utilizzando il bollettino MAV scaricabile dall'Area Riservata del sito dell'Ordine (sezione "Profilo personale - I miei dati") o mediante bonifico bancario. In alternativa, è possibile effettuare il versamento con assegno, contante, bancomat o carta di credito direttamente presso la Segreteria dell'Ordine. Maggiori dettagli sono disponibili nella sezione "Tasse e Contributi" del sito [www.odcec.roma.it](http://www.odcec.roma.it).

di autofinanziamento, quanto piuttosto da incentrare su una valutazione di sostenibilità economica, nell'ottica di un doveroso servizio da svolgere nell'interesse della collettività e della propria categoria professionale. Se da un lato, infatti, è innegabile che dopo due anni dalla loro introduzione nel nostro ordinamento le nuove procedure non hanno ancora trovato significativa diffusione, dall'altro è altrettanto innegabile la rilevanza sociale del ruolo affidato in tale ambito alla nostra professione, soprattutto in un momento di congiuntura economica così difficile come il presente. Se, infine, si conside-

ra che secondo il Consiglio di Stato gli organismi costituiti dai citati ordini professionali sono immediatamente operativi, anche in assenza dell'atteso regolamento ministeriale, e che secondo alcuni isolati autori la proposta di accordo nell'ambito della procedura di composizione della crisi potrebbe essere accessibile addirittura ai soggetti fallibili, appare ancor più evidente la rilevanza che l'Organismo di composizione della crisi è potenzialmente destinato ad assumere.

**\*Vice Presidente Commissione Crisi da sovraindebitamento dell'ODCEC di Roma**

Pagina a cura dell'



**Ordine dei  
Dottori Commercialisti e degli  
Esperti Contabili di  
Roma**

Tel. 06/367211 Fax 06/36721220 - [ufficiostampa@odcec.roma.it](mailto:ufficiostampa@odcec.roma.it)

### I corsi Fpc del mese di aprile

| Data                         | Titolo  | Orario e sede  | Data          | Titolo  | Orario e sede  |
|------------------------------|---|--|---------------|---|--|
| 01-03-08-09-10-14-28/04/2014 | Diritto Tributario Internazionale (Parte Generale)  | Ore 15,00-19,00<br>Sede dell'Ordine                            | 07/04/2014    | Forum sulle operazioni straordinarie  | Ore 9,00 - 13,00<br>Sede dell'Ordine                                 |
| 02/04/2014                   | Il bilancio di mandato degli Enti locali  | Ore 9,00 - 13,00<br>Sede dell'Ordine                           | 08/04/2014    | Il Revisore dell'Ente Locale e le attività di controllo periodiche                  | 15,00-19,00<br>Sala Casella, Via Flaminia, 118                       |
| 02-16-29/04/2014             | Corso IFAC  | Ore 15,00-19,00<br>Sede dell'Ordine                            | 10-14/04/2014 | Il bilancio d'esercizio e le relazioni informative (1 e 2)                          | Ore 9,00 - 13,00<br>Sede dell'Ordine                                 |
| 02/04/2014                   | Il ruolo del revisore all'interno degli enti locali   | Ore 15,00-19,00 ARICCIA,<br>Palazzo Chigi - Piazza della Corte | 10/04/2014    | Le professioni giuridiche e l'etica del diritto prospettive, valutazioni e proposte | Ore 15,30-18,30<br>LUMSA Sala Giubileo,<br>Via di Porta Castello, 44 |
| 03/04/2014                   | La difesa del Contribuente su studi di settore e redditometro   | Ore 9,00 - 13,00<br>Sede dell'Ordine                           | 14/04/2014    | Il sequestro preventivo per la confisca delle imprese ed i suoi effetti             | Ore 15,00-18,00<br>Aula Europa - Corte di Appello                    |
| 03/04/2014                   | Il bilancio d'esercizio. Le principali novità di redazione  | Ore 14.30-19,00<br>LUISS Aula Magna, Via Pola 12               | 15/04/2014    | Antieconomicità delle scelte imprenditoriali e accertamenti fiscali                 | Ore 9,00 - 13,00<br>Sala Casella, Via Flaminia, 118                  |
| 03/04/2014                   | Il sequestro preventivo ex art. 321 c.p.p. di azienda, quote sociali, beni immobili e mobili registrati ed altri beni | Ore 15,00-18,00 Aula Europa,<br>Corte di Appello               | 29/04/2014    | La fusione: disciplina civilistica e contabile                                      | Ore 9,00 - 13,00<br>Sede dell'Ordine                                 |
| 04/04/2014                   | Tematiche attuali di diritto sostanziale e processuale nell'ordinamento tributario                                    | Ore 9,30-18,00<br>LUISS Aula Magna,<br>Via Pola, 12            | 30/04/2014    | Organizzazione dello studio   | Ore 15,00-19,00<br>Sede dell'Ordine                                  |