



**La riforma dell'impresa sociale.
Caratteristiche, motivazioni e modelli organizzativi.**

Il modello cooperativo come Impresa sociale

Alessandro Ficicchia

*Dottore Commercialista - Componente della
Commissione Cooperative dell'ODCEC di Roma*

Roma, 12 luglio 2018





- I. Evoluzione normativa.
- II. Gerarchia delle Fonti.
- III. Caratteri distintivi.
- IV. Elementi di particolarità.





- Costituzione art. 45: ***La Repubblica riconosce la funzione sociale della cooperazione a carattere di mutualità e senza fini di speculazione privata. La legge ne promuove e favorisce l'incremento con i mezzi più idonei e ne assicura, con gli opportuni controlli, il carattere e le finalità.[...]***
- Codice Civile: Titolo VI “***Delle società cooperative [...]***” art. 2511 e segg.
- L. 8 novembre 1991 n. 381: “***Disciplina delle cooperative sociali***”.



- D.Lgs. 4 dicembre 1997 n. 460 art. 10, co. 1: **“Sono organizzazioni non lucrative di utilità sociale (ONLUS) [...] le società cooperative [...]”** (prossima abrogazione ai sensi dell’art. 102, co. 2 lett a) D.Lgs. n. 117/2017)
- D.Lgs. 24 marzo 2006 n. 155: **“Disciplina dell'impresa sociale, a norma della legge 13 giugno 2005, n. 118.”** (abrogazione ai sensi dell’ art. 19 D.Lgs. n. 112/2017)



- L. 6 giugno 2016 n. 106 art. 6, co. 1, lett. c): ***“acquisizione di diritto della qualifica di impresa sociale da parte delle cooperative sociali e dei loro consorzi;”***
- L. 6 giugno 2016 n. 106 art. 6, co. 1, lett. d): ***“previsione di forme di remunerazione del capitale sociale che assicurino la prevalente destinazione degli utili al conseguimento dell'oggetto sociale, da assoggettare a condizioni e comunque nei limiti massimi previsti per le cooperative a mutualità prevalente, e previsione del divieto di ripartire eventuali avanzi di gestione per gli enti per i quali tale possibilità e' esclusa per legge, anche qualora assumano la qualifica di impresa sociale;”***



- L. 6 giugno 2016 n. 106 art. 6, co. 1, lett. m): “[...] ***fermo restando il vincolo di non prevalenza delle attività connesse e il divieto di distribuzione, anche indiretta, degli utili o degli avanzi di gestione e fatte salve le condizioni di maggior favore relative [...] alle cooperative sociali [...]***”.
- D.Lgs. 3 luglio 2017 n. 112: “***Revisione della disciplina in materia di impresa sociale, a norma dell'articolo 2, comma 2, lettera c) della legge 6 giugno 2016, n. 106.***”
- D.Lgs. 3 luglio 2017 n. 117: “**Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106.**”



- **Art. 1 co. 4: “*Le cooperative sociali e i loro consorzi, di cui alla legge 8 novembre 1991, n. 381, acquisiscono di diritto la qualifica di imprese sociali. Alle cooperative sociali e ai loro consorzi, le disposizioni del presente decreto si applicano nel rispetto della normativa specifica delle cooperative ed in quanto compatibili, fermo restando l'ambito di attivita' di cui all'articolo 1 della citata legge n. 381 del 1991, come modificato ai sensi dell'articolo 17, comma 1.*”**



- **Art. 1, co. 5: *Alle imprese sociali si applicano, in quanto compatibili con le disposizioni del presente decreto, le norme del codice del Terzo settore di cui all'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106, e, in mancanza e per gli aspetti non disciplinati, le norme del codice civile e le relative disposizioni di attuazione concernenti la forma giuridica in cui l'impresa sociale e' costituita.***



Cooperativa sociale

- L. n. 381/1991
- Codice civile
(normativa specifica)
- D.Lgs. n. 112/2017
(in quanto compatibili)

Cooperativa Impresa sociale

- D.Lgs. n. 112/2017
- D.Lgs. n. 117/2017
- in mancanza e per gli aspetti non disciplinati, le norme del codice civile e le relative disposizioni di attuazione concernenti la forma giuridica in cui l'impresa sociale è costituita.



Disciplina generale:

- Onlus di diritto
- Imprese sociali di diritto
- A mutualità prevalente di diritto (se rispettano le norme della L. n. 381/1991)





Cooperative sociali di tipo A:

Gestione dei servizi socio-sanitari ed educativi con “aggiunta” delle seguenti attività (art. 17 D.Lgs. n. 112/2017):

- **(a)** interventi, servizi e prestazioni sociali (L. 328/2000; L. 104/1992; L. 112/2016);
- **(b)** interventi e prestazioni sanitarie;
- **(c)** prestazioni socio-sanitarie;
- **(d)** educazione, istruzione e formazione professionale, ai sensi della legge 28 marzo 2003, n. 53, e successive modificazioni;
- **(l)** formazione extra-scolastica, finalizzata alla prevenzione della dispersione scolastica ed al successo scolastico e formativo, alla prevenzione del bullismo ed al contrasto alla povertà educativa;
- **(p)** servizi finalizzati all'inserimento o al reinserimento nel mercato del lavoro dei lavoratori e delle persone;



- **Cooperative sociali di tipo B:**
- Svolgimento di attività diverse - agricole, industriali, commerciali o di servizi – finalizzate all’inserimento lavorativo delle persone svantaggiate (almeno il 30% dei lavoratori).





Svantaggio nella Cooperativa sociale

Art. 4 L. n. 381/1991;

Circolare Inps n. 296/92:

- Invalidi fisici, psichici o sensoriali.
- Ex degenti di istituti psichiatrici, di soggetti in trattamento psichiatrico, di alcolisti, di tossicodipendenti.
- Minori in età lavorativa in situazioni di difficoltà familiare.
- Condannati ammessi alle misure alternative alla detenzione

Svantaggio nell'Impresa sociale

art. 2, co. 4 D.Lgs. 112/2017:

- **lavoratori molto svantaggiati** ai sensi dell'articolo 2, numero 99), del regolamento (UE) n. 651/2014 della Commissione, del 17 giugno 2014, e successive modificazioni;
- **persone svantaggiate o con disabilità** ai sensi dell'articolo 112, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e successive modificazioni, nonché persone beneficiarie di **protezione internazionale** ai sensi del decreto legislativo 19 novembre 2007, n. 251, e successive modificazioni, e **persone senza fissa dimora** iscritte nel registro di cui all'articolo 2, quarto comma, della legge 24 dicembre 1954, n. 1228, le quali versino in una **condizione di povertà** tale da non poter reperire e mantenere un'abitazione in autonomia.



- **Scopo plurimo: attività A e B se:**
 - 1) collegamento funzionale tra le attività di tipo A e B;
 - 2) la netta separazione delle gestioni afferenti alle attività A e B.





Ulteriori attività di interesse generale:

- Agricoltura sociale ai sensi della L. n. 141/2015
- Riqualficazione dei beni confiscati alla criminalità organizzata ai sensi del D.Lgs. n. 159/2011





- **Cooperative di abitazione e loro consorzi/Housing sociale (art. 17 D.Lgs. n. 112/2017)**

possibilità di iscrizione all'Albo delle Cooperative di abitazione (art. 13 L n. 59/1992) per le cooperative riconosciute imprese sociali che svolgano attività di **alloggio sociale**, ai sensi del decreto del Ministro delle infrastrutture 22 aprile 2008 e s.m.i. nonché ogni altra attività' di carattere **residenziale temporaneo** diretta a soddisfare bisogni sociali, sanitari, culturali, formativi o lavorativi. Sempre nella stessa direzione, le cooperative iscritte all'Albo possono svolgere anche le attività sopra richiamate.



- **Elementi particolari:**

Soci volontari in # massimo pari alla metà dei soci ordinari;

Obbligo versamento 3% ai Fondi mutualistici;

Controllo interno: artt. 2543 e 2477 cod. civ. prevalgono per gerarchia sull'art. 10, co. 1 D.Lgs. n. 112/2017;

Deposito Bilancio sociale obbligatorio (art. 9, co. 2 D.Lgs. n. 117/2017) dall'emanazione delle Linee guida, fatti salvi adempimenti regionali.



- **Imposte indirette** (art. 7 L. n. 381/1991):
Ai trasferimenti di beni per successione o donazione a favore delle **cooperative sociali** si applicano le disposizioni dell'articolo 3 del decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 637. 2. Le **cooperative sociali** godono della riduzione ad un quarto delle imposte catastali ed ipotecarie, dovute a seguito della stipula di contratti di mutuo, di acquisto o di locazione, relativi ad immobili destinati all'esercizio dell'attività sociale.



- Agevolazioni per le imprese sociali
- Operazioni straordinarie e devoluzione del Patrimonio
- Sistema dei controlli
- Sistema sanzionatorio
- Nota Ministero Lavoro del 22.02.2018, n. 2491



In divenire:

- Decreti attuativi.
- Autorizzazioni UE.
- Adeguamento statuti entro il 20 luglio 2018.

