

# Il nuovo codice degli appalti: il ruolo del commercialista-revisore a fianco dell'impresa e della pp.aa.

Ordine Dottori Commercialisti e Esperti Contabili di Roma  
*Commissione Sistemi Contabili e Revisione negli Enti Pubblici*  
*Roma 9 novembre 2016*

*Avv. Angelo Lucio Lacerenza*

## Normativa di riferimento

D.lgs. 50/2016 (nuovo codice degli appalti)

DPR 207/2010 (regolamento di attuazione del passato codice degli appalti - d.lgs. 163/2006)

Linee guida Anac commissioni di gara/perizie SOA

D.lgs. 267/2000 (TUUEL)/ D.lgs. 502/1992 (Riforma SSN)

## Nota di lettura

**OE** = operatore economico

**SA** = stazione appaltante

**OEPPV** = offerta economicamente piu'  
vantaggiosa

**DGUE** = documento unico di gara  
europeo

**PPP** = Partenariato pubblico privato

## Art. 77-78 d.lgs. 50/2016

(Albo Anac componenti commissioni di gara) *segue*

- Appalti o concessioni da affidarsi con il criterio OEPV:  
valutazione offerte affidata ad una commissione giudicatrice esterna (numero dispari, 3 o 5)
- Scelta commissari:
  - tra esperti iscritti all'Albo Anac
  - procedure indette da Consip, Invitalia Soggetti Aggregatori regionali: tra esperti iscritti nella sezione speciale dell'Albo
- Modalità di scelta: sorteggiati pubblicamente dalla SA da una lista di candidati composta da un numero di nominativi almeno doppio rispetto ai commissari da nominare (lista comunicata da Anac alla SA entro 5 giorni dalla richiesta della SA)

## Art. 77-78 d.lgs. 50/2016

### (Albo Anac componenti commissioni di gara) *segue*

- Linee guida di Anac sui criteri di scelta dei commissari (*in via di definizione*):
  - moralità: assenza di condanne penali di particolare gravità
  - professionalità: svolgimento nell'ultimo triennio di almeno 3 incarichi nel settore in cui si chiede l'iscrizione (5, se trattasi di affidamenti complessi, es. project financing)
  - assenza di cause di incompatibilità e di astensione
  - compiti: valutazione offerta tecnica ed economica
  - lavoro anche a distanza (con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni)
  - segnalazione all'Anac e alla Procura della Repubblica di eventuali condizionamenti
  - iscrizione all'Ordine da almeno 5 anni (10 anni per appalti di particolare complessità)
  - regolarità degli obblighi formativi
  - possesso copertura assicurativa obbligatoria
  - iscrizione all'Albo a mezzo di formulari predisposti da Anac

Art. 77-78 d.lgs. 50/2016  
(Albo Anac componenti commissioni di gara)

- Deroga alla nomina di commissari esterni:  
la SA, in caso di appalti sotto soglia o per quelli che non presentano particolare complessità (cioè quelli svolti mediante procedure telematiche), può nominare componenti interni alla SA
- Esempio bando di interesse:  
*servizio di assistenza tecnica e supporto per lo svolgimento delle funzioni di vigilanza sulla gestione dei Fondi paritetici interprofessionali per la formazione continua.*

**Art. 80, co. 4 d.lgs. 50/2016**  
**(cause esclusione dagli appalti-contributi e tasse)**

- Un OE è escluso da un appalto (nulla si dice per le concessioni!) se ha commesso violazioni gravi, definitivamente accertate (cioè contenute in sentenze o atti amministrativi non più soggetti ad impugnazione) rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse (omesso pagamento superiore a 10.000 euro) o i contributi previdenziali (violazione ostative al rilascio di Durc regolare).
- L'OE è comunque considerato in regola se ha ottemperato ai suoi obblighi, pagando o impegnandosi in modo vincolante a pagare le imposte o i contributi previdenziali dovuti, compreso multe e interessi, prima della scadenza del termine di presentazione delle domande.
- Il DGUE (parte III-lettera B) prevede un campo nel quale dare atto della posizione dell'OE con riguardo a imposte/tasse e contributi (importi da pagare, provvedimento, rateizzazione)

Art. 83, co. 4 d.lgs. 50/2016  
(requisiti economico-finanziari)

- Appalti di servizi e forniture: ai fini della verifica del possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria, le SA possono richiedere:
  - a) che gli OE abbiano un fatturato minimo annuo, compreso un determinato fatturato minimo nel settore di attività oggetto dell'appalto;
  - b) che gli OE forniscano informazioni riguardo ai loro “conti annuali che evidenzino in particolare i rapporti tra attività e passività”

Art. 103, co. 11 d.lgs. 50/2016  
(cauzioni definitive)

- E' facoltà della SA in casi specifici di non richiedere la garanzia per gli appalti da eseguirsi da parte di OE “di comprovata solidità” nonché (.....)
- L'esonero dalla garanzia deve essere adeguatamente motivato da parte della SA ed è subordinato ad un miglioramento del prezzo di aggiudicazione.

Art. 165, co 2-4 d.lgs. 50/2016  
(equilibrio economico-finanziario nelle concessioni)

- *Comma 2: l'equilibrio economico finanziario rappresenta il presupposto per la corretta allocazione dei rischi.*
- *Nozione di equilibrio econ-finanz: “la contemporanea presenza delle condizioni di convenienza economica e sostenibilità finanziaria. Per convenienza economica si intende la capacità del progetto di creare valore nell’arco dell’efficacia del contratto e di generare un livello di redditività adeguato per il capitale investito; per sostenibilità finanziaria si intende la capacità del progetto di generare flussi di cassa sufficienti a garantire il rimborso del finanziamento” ([art. 3, comma 1, lettera fff](#))*
- *Comma 4: il bando può prevedere che l’offerta sia corredata dalla dichiarazione sottoscritta da uno o più istituti finanziatori di manifestazione di interesse a finanziare l’operazione, anche in considerazione dei contenuti dello schema di contratto e del piano economico-finanziario*

Art. 180 d.lgs. 50/2016  
(Partenariato pubblico privato)

- *Comma 1*: il PPP è il contratto a titolo oneroso con il quale una o più SA conferiscono a uno o più OE, per un periodo determinato in funzione della durata dell'ammortamento dell'investimento o delle modalità di finanziamento fissate, un complesso di attività consistenti nella realizzazione, trasformazione, manutenzione e gestione operativa di un'opera in cambio della sua disponibilità, o del suo sfruttamento economico, o della fornitura di un servizio connessa all'utilizzo dell'opera stessa, con assunzione di rischio secondo modalità individuate nel contratto, da parte dell'operatore.
- *Comma 6*: anche nel PPP l'equilibrio economico finanziario rappresenta il presupposto per la corretta allocazione dei rischi

Art. 183, co. 9 d.lgs. 50/2016  
(Finanza di progetto)

- Le offerte devono contenere un progetto definitivo, una bozza di convenzione, un piano economico-finanziario asseverato

Art. 76 co. 10 DPR 207/2010 (Perizia giurata per cessioni aziendali)

*segue*

- Sono definiti criteri rigorosi di valutazione e verifiche per l'utilizzo della cessione di ramo di azienda ai fini del rilascio dell'attestato di qualificazione SOA
- Nel caso di cessione del complesso aziendale o del suo ramo, il soggetto richiedente l'attestazione presenta alla SOA perizia giurata redatta da un soggetto nominato dal tribunale competente per territorio

## Art. 76 DPR 207/2010 (Perizia giurata per cessioni aziendali)

- Manuale Anac sulla qualificazione per l'esecuzione di lavori pubblici di importo superiore a 150.000 euro:  
*“In tale perizia dovranno essere puntualmente individuati gli elementi oggettivi che consentono alle SOA di valutare il ricorrere degli indicatori, nonché le specifiche attività edilizie cedute ed ogni altro elemento atto a ricostruire l'avviamento e i requisiti storici direttamente collegati al complesso aziendale oggetto di trasferimento, come di seguito descritto”* (pag. 253)
- <http://www.avcp.it/portal/public/classic/home/RisultatoRicerca?id=19d1d9970a7780a50104241291c2a88a&search=manuale+qualificazione+lavori> (in particolare, Allegato n. 2 (Cap. IV Parte II) – Linee guida per la redazione della perizia giurata ai sensi dell'art. 76, comma 10, d.p.r. 207/2010)

## Vigilanza sulle SA *segue*

- Organo revisione enti locali (dottori commercialisti):  
vigilanza sulla regolarità contabile, finanziaria ed economica della gestione relativamente all'acquisizione delle entrate, all'effettuazione delle spese, all'attività contrattuale (TUEL art. 239, co. 1 lett. c)
- Collegio sindacale aziende sanitarie (revisori contabili):
  - verifica l'amministrazione dell'azienda sotto il profilo economico
  - vigilanza sull'osservanza della legge (D.lgs. 502/1992 art. 3-ter)

## Vigilanza sulle SA

- Ambito della vigilanza: aspetti contabili ed economico-finanziari.

Aspetti di natura amministrativa?

- Parametri economico-finanziari rilevanti per la qualificazione delle SA presso Anac (art. 38 d.lgs. 50/2016)
  - numero di gare svolte nel triennio, importo e complessità, numero di varianti approvate, verifica sullo scostamento tra gli importi posti a base di gara e consuntivo delle spese sostenute
  - rispetto dei tempi previsti per i pagamenti di imprese e fornitori come stabilito dalla vigente normativa ovvero rispetto dei tempi previsti per i pagamenti di imprese e fornitori, secondo gli indici di tempestività indicati dal decreto adottato in attuazione dell'articolo 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33
  - livello di soccombenza nel contenzioso

*Avv. Angelo Lucio Lacerenza*

Largo Toniolo, 6  
00186 Roma

Tel: 06.68807757/8  
Fax: 06.6864471

[www.consulenzaappalti.net](http://www.consulenzaappalti.net)  
[luciolacerenza@libero.it](mailto:luciolacerenza@libero.it)