



*La riforma del Terzo settore: le novità sul  
Codice del Terzo settore e sull'Impresa sociale*

**La nuova disciplina degli ETS: ambito  
applicativo, ordinamento e amministrazione**

**Antonio Fiorilli**

*Dottore Commercialista - Componente della Commissione Terzo  
Settore e Non Profit dell'ODCEC di Roma*

Ostia, 30 Novembre 2017





**SOGGETTI**  
(art. 4)

**ATTIVITA'**  
(art. 5/6)

**ENTE DEL TERZO  
SETTORE**  
(OBIETTIVI  
art. 1/2)

**ASSENZA SCOPO  
LUCRO / VINCOLI  
PATRIMONIO**  
(ART. 8/9/10)

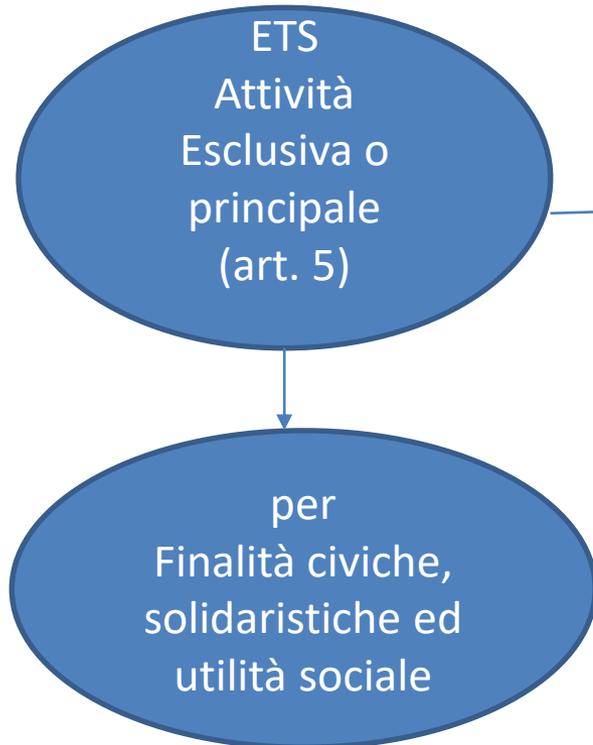
**ISCRIZIONE  
RUNTS E  
REGISTRO  
IMPRESE**  
(ART. 11)



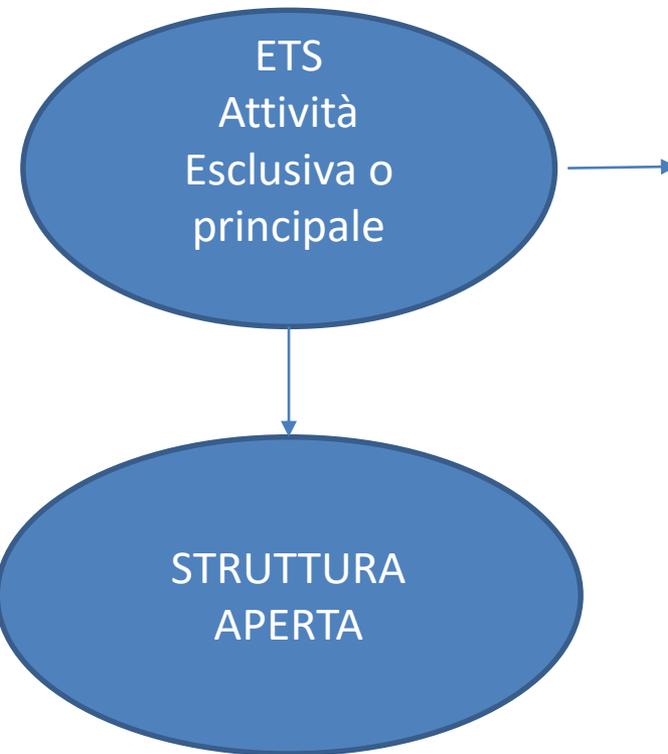
## Ambito di applicazione (Titolo II)

- Regole CTS → ove non derogate ed in quanto compatibili, anche alle categorie di ETS che hanno una disciplina particolare «fuori dal Codice stesso (?)»: (ONG che migrano nel Registro unico)
- Agli ETS si applicano, in quanto compatibili e non stabilito dal CTS, le norme del Codice civile e le relative disposizioni di attuazione
- LIMITE: mancato riordino del codice civile!





- a) servizi sociali;
- b) prestazioni sanitarie;
- c) prestazioni socio-sanitarie;
- d) educazione, istruzione e formazione professionale, ai sensi della L. n. 53/2003, incluse attività culturali di interesse sociale con finalità educativa;
- e) salvaguardia dell'ambiente, esclusa raccolta e riciclaggio, esercitati abitualmente, dei rifiuti urbani, speciali e pericolosi;
- f) tutela e valorizzazione del patrimonio (D.Lgs n. 42/2004)
- g) formazione universitaria e post-universitaria;
- h) ricerca scientifica di particolare interesse sociale;
- i) organizzazione e gestione di attività culturali, artistiche o ricreative di interesse sociale, incluse attività, anche editoriali, di promozione e diffusione della cultura e della pratica del volontariato e delle «attività di interesse generale»;
- j) radiodiffusione sonora a carattere comunitario;
- k) attività turistiche di interesse sociale, culturale o religioso;
- l) formazione extra-scolastica, finalizzata alla prevenzione della dispersione scolastica e al successo scolastico e formativo, alla prevenzione del bullismo e al contrasto della povertà educativa;
- m) servizi strumentali ad ETS resi da enti composti in misura non inferiore al 70% da ETS



- n) **cooperazione allo sviluppo**, legge 11 agosto 2014, n. 125;
- o) **attività** (commerciali, produttive, educazione e informazione, promozione, rappresentanza, [...] nell'ambito o a favore di filiere del **commercio equo e solidale**;
- p) **servizi finalizzati al (re)inserimento nel mercato del lavoro** [...];
- q) **alloggio sociale** ed ogni altra attività di carattere residenziale temporaneo (bisogni sociali, sanitari, culturali, formativi lavorativi);
- r) **accoglienza umanitaria ed integrazione sociale dei migranti**;
- s) **agricoltura sociale**, (art. 2 della legge 18 agosto 2015, n. 141);
- t) **Organizzazione e gestione di attività sportive dilettantistiche**;
- u) **beneficenza**, sostegno a distanza, cessione gratuita di alimenti o prodotti ex L. n. 166/2016; erogazione denaro, beni o servizi a persone svantaggiate o di attività interesse generale;
- v) **promozione della cultura della legalità**, della pace tra i popoli, della non violenza e della difesa non armata;
- w) **promozione e tutela dei diritti** (umani, civili, sociali, politici, consumatori, utenti delle attività di interesse generale, promozione delle pari opportunità e delle iniziative di aiuto reciproco (incluse banche dei tempi, gruppi di acquisto solidale);
- x) **cura di procedure di adozione internazionale** (L. n. 184/1983);
- y) **protezione civile** (L. 24 febbraio 1992, n. 225);
- z) **riqualificazione di beni pubblici inutilizzati o di beni confiscati alla criminalità organizzata**. [...]



ETS

Attività diverse  
(art. 6)

- atto costitutivo o lo statuto le devono consentire
- secondarie e strumentali rispetto alle attività di interesse generale
- tenendo conto dell'insieme delle risorse, anche volontarie e gratuite, impiegate in tali attività in rapporto all'insieme delle risorse, anche volontarie e gratuite, impiegate nelle attività di interesse generale
- decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze
- sentita la Cabina di regia di cui all'articolo 97



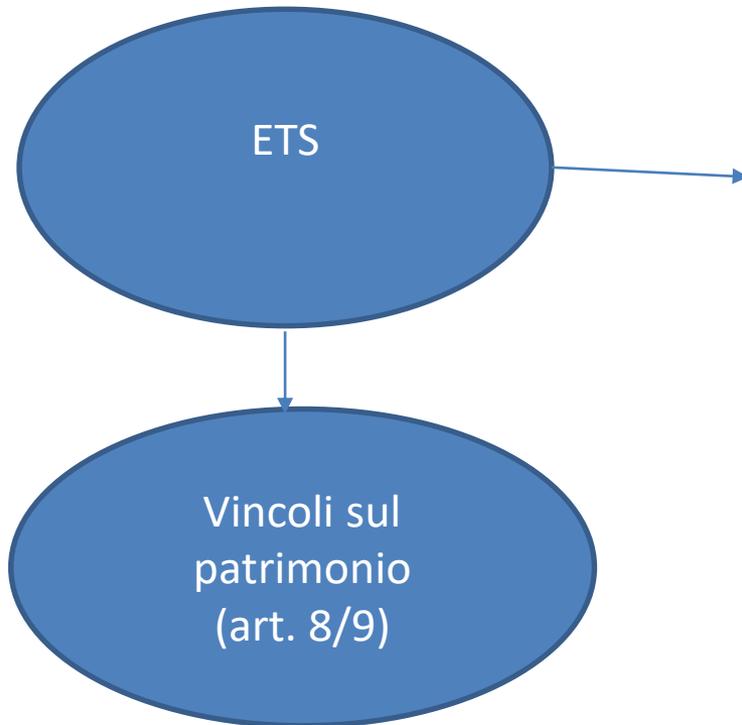
**ENTE DEL TERZO  
SETTORE  
RISORSE GRATUITE**

**RACCOLTA FONDI**

Destinata al finanziamento  
non commerciale:

- sollecitazione pubblico
  - cessione beni/servizi modico valore
- (ART. 7 – linee guida Ministero)

**VOLONTARI  
(ART. 17ss)  
Titolo III  
registro**



**Utilizzato per lo svolgimento dell'attività statutaria** ai fini dell'esclusivo perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale (patrimonio, , comprensivo di eventuali ricavi, rendite, proventi, entrate comunque denominate)

**Divieto di distribuzione, anche indiretta, di utili ed avanzi di gestione, fondi e riserve comunque denominate** a fondatori, associati, lavoratori e collaboratori, amministratori ed altri componenti degli organi sociali, anche nel caso di recesso o di ogni altra ipotesi di scioglimento individuale del rapporto associativo. (tipologie di distribuzione indiretta → no tetto ai compensi ma proporzionalità per attività, competenze e responsabilità; maggiorazione del 40% CCNL massima per il lavoratori dipendenti; acquisti immotivati superiori al valore normale; beni o servizi ceduti a condizioni di favore a soggetti che hanno un rapporto con l'Ente, **salvo che le prestazioni formino oggetto dell'attività sociale**; prestiti a condizioni eccessivamente onerose verso soggetti diversi da banche e intermediari)

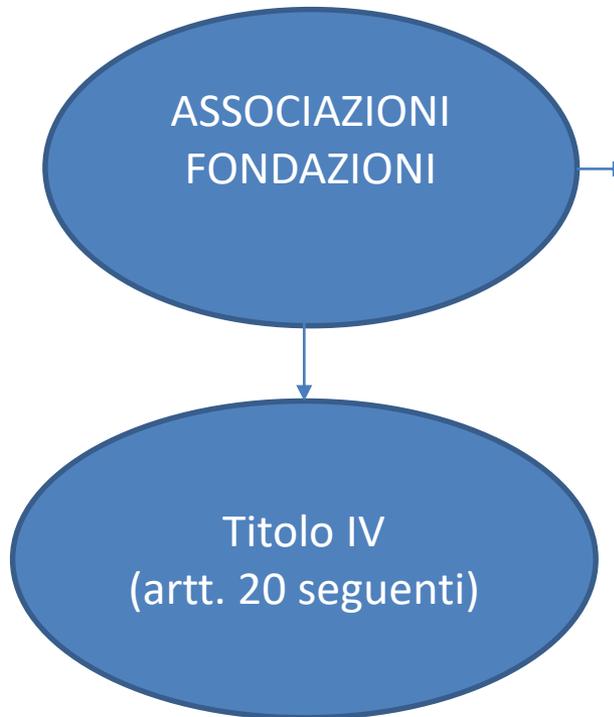
**In caso di estinzione o scioglimento, il patrimonio residuo è devoluto**, previo **parere positivo** dell'Ufficio di cui ex 45 (a **pena di nullità!**), co. 1 ad altri ETS secondo lo statuto o decisioni organo sociale competente o, in mancanza, alla **Fondazione Italia Sociale**.



# Regole specifiche

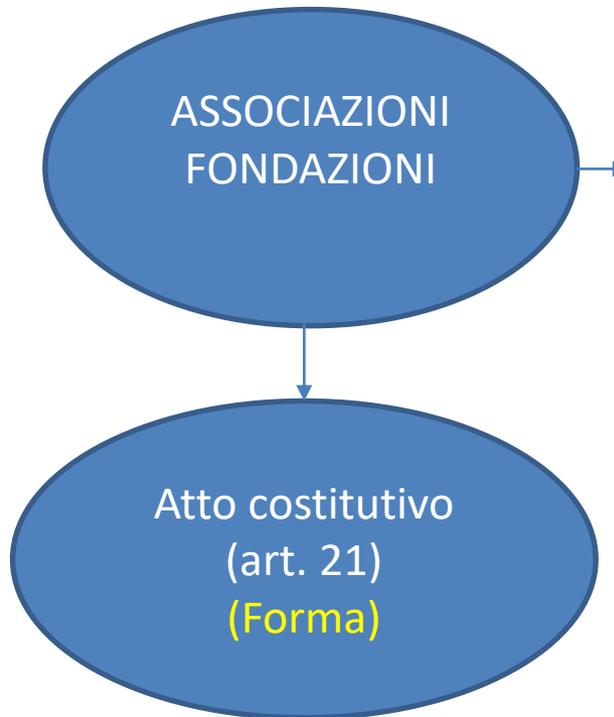
- Denominazione ETS (art. 12)
- Scritture contabili e bilancio (art. 13)
- Bilancio sociale (art. 14)
- Libri sociali obbligatori (art. 15)
- Retribuzione dei lavoratori (art. 16)



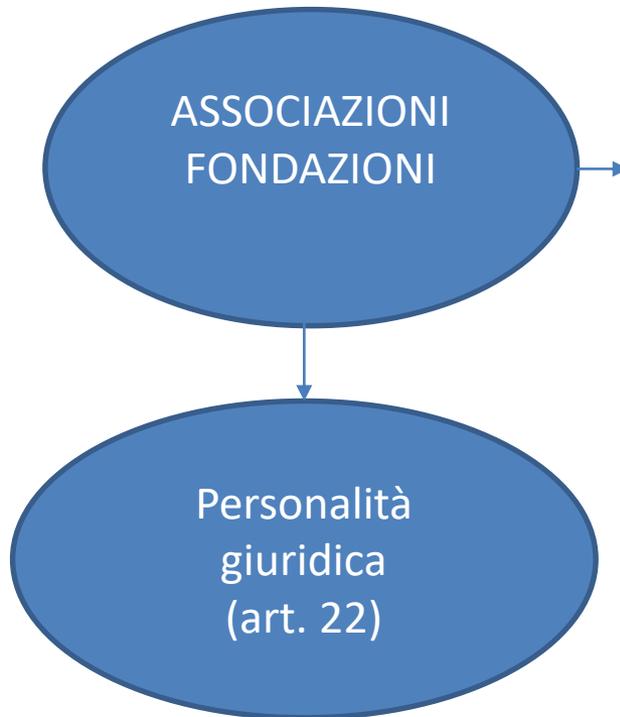


**ASSOCIAZIONI E FONDAZIONI ETS** → art. 21 - art. 31

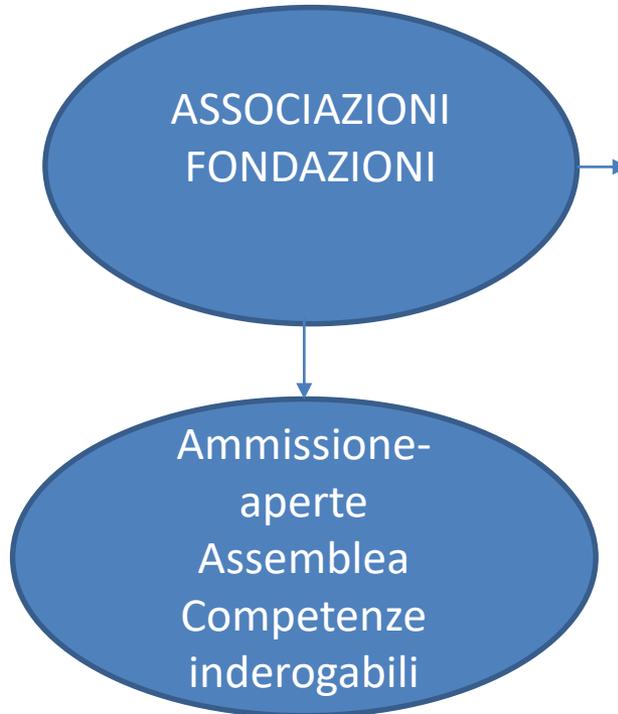
- Requisiti atto costitutivo (21)
- Procedura acquisto personalità giuridica (alternativa alla Prefettura) (22)
- Status associato, diritto di voto e competenze ass. (art. 23/25)
- Organo amministrativo e responsabilità (artt. 26/27/28)
- Denuncia al tribunale o Organo di controllo (art. 29)
- Organo di controllo e Revisione Legale dei conti (artt. 30/31)



- **Prevalenza Statuto**
- denominazione dell'ente
- assenza di scopo di lucro e le finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale perseguite
- attività di interesse generale (oggetto sociale )
- sede legale
- patrimonio iniziale ai fini dell'eventuale riconoscimento della personalità giuridica
- norme sull'ordinamento, l'amministrazione e la rappresentanza dell'ente;
- diritti ed obblighi degli associati, ove presenti;
- requisiti per l'ammissione di nuovi associati, ove presenti, e la relativa procedura, **secondo criteri non discriminatori, coerenti con le finalità perseguite e l'attività di interesse generale svolta;**
- nomina dei primi componenti degli organi sociali obbligatori;
- quando previsto, del soggetto incaricato della revisione legale dei conti;
- norme sulla devoluzione del patrimonio residuo in caso di scioglimento o di estinzione;
- **durata dell'ente, se prevista.**



- Procedura alternativa al D.P.R. n. 361/2000
- **Notaio** – figura centrale: **controllo sostanziale**, deposita **entro 20 giorni** presso l'ufficio del Registro Unico del Terzo Settore, che verifica la **regolarità formale della documentazione**
- Notaio comunica (tempestivamente e comunque entro 30 giorni) il motivo per cui non sono soddisfatti i requisiti ETS a fondatori/amministratori → gli associati procedono comunque
- **Termine 60 giorni (!)** per rispondere – SILENZIO = RIFIUTO!
- **PATRIMONIO MINIMO (perizia giurata revisore)**
  - 15.000 Euro per associazioni
  - 30.000 Euro per fondazioni
  - Se il patrimonio minimo si riduce di oltre un terzo a causa di perdite (assemblea (o organo competente fondazione) deve essere convocata per ricostituire il patrimonio minimo, trasformare in associazione non riconosciuta, fusione o scioglimento



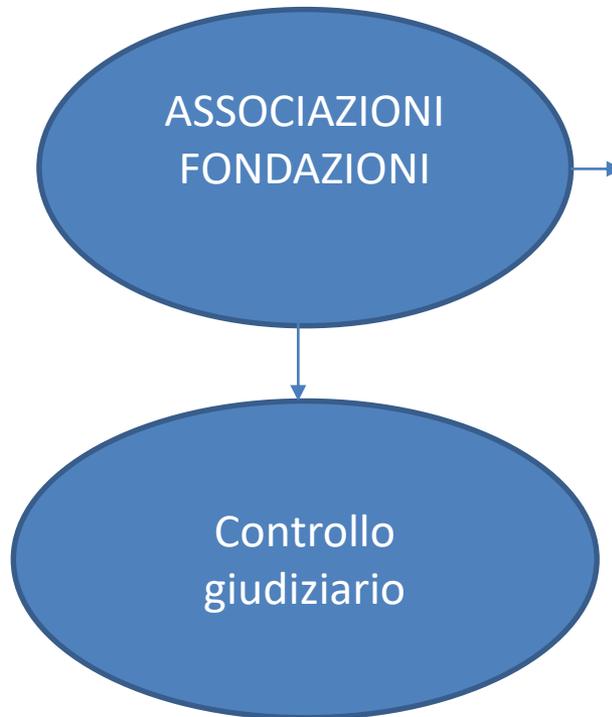
- **Autonomia statutaria**
- Delibera di ammissione Organo di amministrativo
  - Comunicazione della delibera all'associato
  - Iscrizione nel libro associati
  - Entro 60 gg. obbligo di comunicazione in caso di diniego
  - Diritto al riesame della decisione entro i successivi 60 gg. in assemblea o altro organo nominato ad hoc (asimmetria)
- **Può derogare lo Statuto? Se non diversamente disposto**
  - Voto per teste (chi è iscritto da 3 mesi in libro associati)
  - Voto plurimo (max 5 solo ad ETS, in proporzione al numero associati)
  - Voto per delega (max 3 o 5, ><500 associati)
  - Riunione assembleare tramite strumenti telematici
  - Assemblee «separate» (Enti non inferiore a 500 associati)
- **Competenze inderogabili** (nomina organi, nomina revisore, azioni di responsabilità, esclusione associati salvo deroga, modifiche statutarie, regolamenti, operazioni straordinarie)
- Deroghe per associazioni non inferiore 500 associati (democraticità, pari opportunità ed eguaglianza associati, elettività delle cariche) – (REGOLAMENTI o ESCLUSIONE)
- Estensione regole alla Fondazione, in quanto compatibili con la **struttura** e la **volontà fondatore**



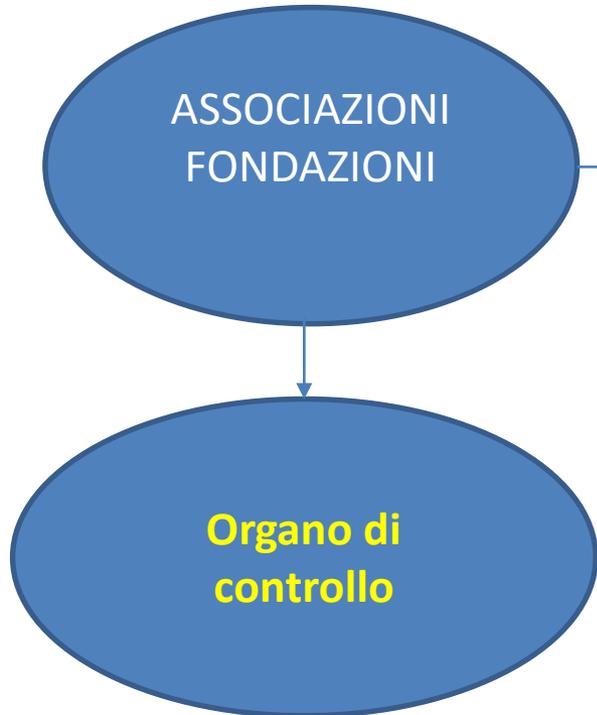
- La **maggioranza degli amministratori** devono essere «associati» (2382 c.c.)
  - **Amministratori non associati** nominati dagli associati (no ODV!)
  - Rappresentanza degli **stakeholder** → suddivisione in **categorie di associati** dai quali si può «attingere» per nominare gli amministratori (anche per organi assembleari di fondazioni)
  - Nomina «**extrassembleare**» da parte di ETS/Enti religiosi/lavoratori/utenti, purché salvaguardata la maggioranza di nomina assembleare
  - Requisiti di **onorabilità, professionalità ed indipendenza** in base a codici di comportamento di associazioni di rappresentanza o elaborati all'interno delle reti associative (art. 2382 c.c.)



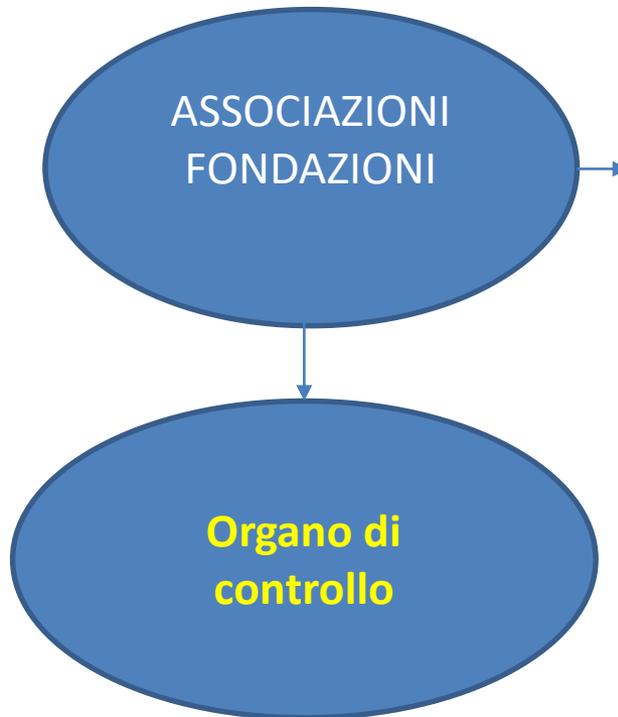
- INTEGRITA' DEL PATRIMONIO (ART. 22)
- Art. 27 Comma 6: iscrizione entro 30 giorni al RUNTS:
  - estremi identificativi e **poteri di rappresentanza** «generale» (regole generali)
  - Pubblicità via internet degli emolumenti attribuiti
- **NOVITA' PER AMMINISTRATORI ASSOCIAZIONI NON RICONOSCIUTE: superamento del principio dell'apparenza (opponibilità art. 19 c.c. elementi trascritti – vacatio 15 giorni art. 52)**
- RESPONSABILITA' (ART. 18 E 38)
- Norme Spa per gli ETS RUNTS
  - Responsabilità verso la società (2392 - solidarietà)
  - Azione sociale (2393) o azione degli associati (2393-bis)
  - Creditori sociali per integrità del patrimonio(2394)
  - Nelle **procedure concorsuali (2394-bis)**
  - (2395) Singolo socio o del terzo «danneggiato» da atti colposi (!)
  - CDS oblatori e utenti: lacuna – non c'è azione di responsabilità
  - verso il direttore generale (2396)
- Sanzioni (art. 91) – violazioni art. 8/9 e utilizzo denominazione



- Art. 2409 codice civile
    - Fondato sospetto di gravi irregolarità
    - Dall'irregolarità scaturisce un danno significativo per l'Ente
    - Le irregolarità persistono nonostante le misure poste in essere dalla società
    - **AMMINISTRATORE GIUDIZIARIO** in sostituzione di amministratori e revisori, determinando poteri e durata, su richiesta di
      - 1/10 degli associati
      - Organo di controllo
      - Soggetto incaricato della revisione legale dei conti (integrità patrimoniale)
      - Pubblico ministero
- N.B. Facoltà di denunciare i fatti all'Organo di controllo, e se intervengono almeno 1/20 degli associati, l'Organo si deve attivare senza indugio per informare l'assemblea (art. 2408, comma 2)



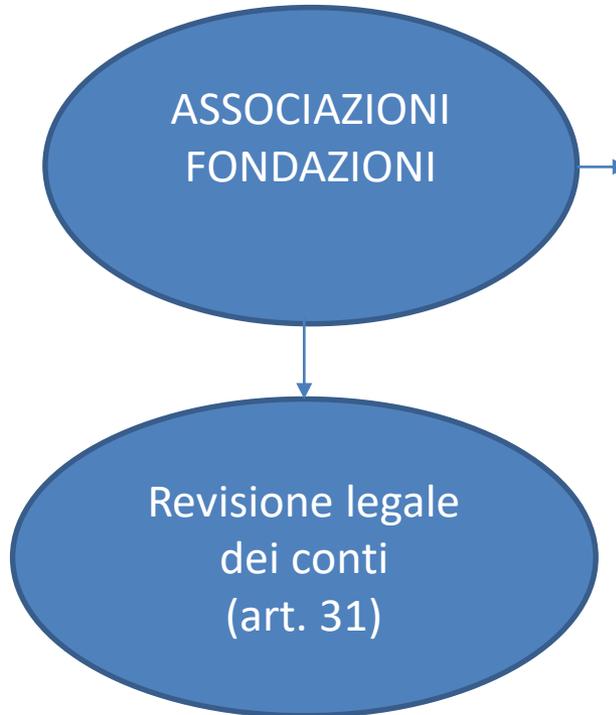
- Monocratico o Collegiale
  - Fondazioni ETS (sempre)
  - Associazioni ETS riconosciute/non riconosciute
    - Due dei seguenti limiti per 2 esercizi consecutivi (in ogni caso di «patrimoni destinati»)
      - Totale > € 110.000 attivo
      - Proventi o entrate > € 220.000
      - Dipendenti in media almeno 5 unità



Art. 30, comma 6 - Cause incompatibilità o ineleggibilità (art. 2399) ex 2397, comma 2 (almeno 1 iscritto in Albi professionali o professori di ruolo in materie giuridiche / economiche ovvero dell'unico componente)

- (Vigilanza) speculare all'art. 2403
- **Comma 7**
  - monitoraggio finalità (5,6,7,8 CTS)
  - attestazione che il bilancio sociale redatto in conformità alle linee guida ex art. 14 CTS, dando atto degli esiti del monitoraggio

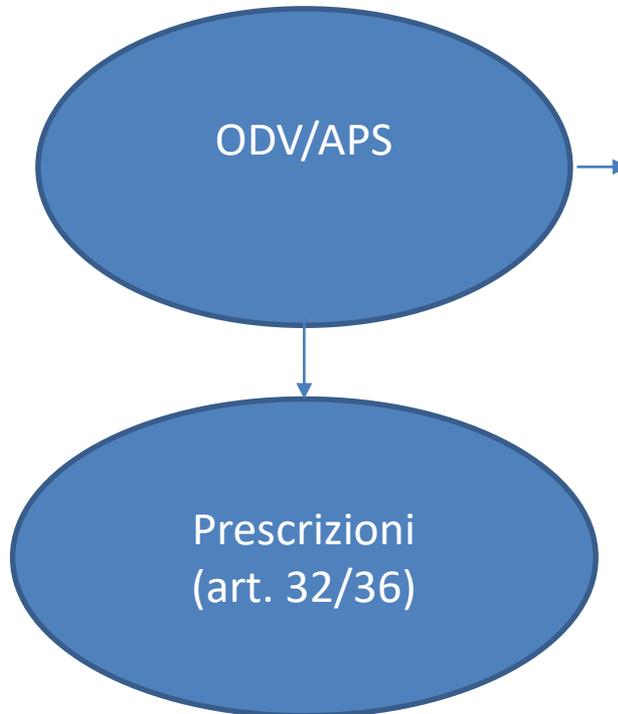
**CONTROLLO CONTABILE: svolto dall'Organo di controllo (se non c'è l'incaricato della revisione legale dei conti oppure se un componente è iscritto al Registro dei Revisori legali)**



Due dei seguenti limiti per 2 esercizi consecutivi (in ogni caso di «patrimoni destinati»)

- Totale Attivo > € 1.100.000
- Proventi o entrate > € 2.200.000
- Dipendenti occupati in media almeno 12 unità

(Organo di controllo e del revisore legale)  
**OBBLIGATORI IN CASO DI PATRIMONI DESTINATI**

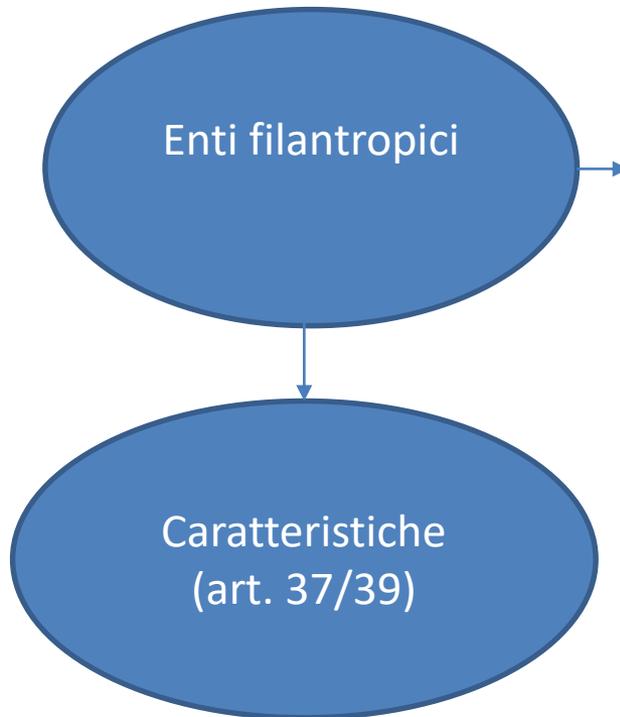


- **REGOLE COMUNI**

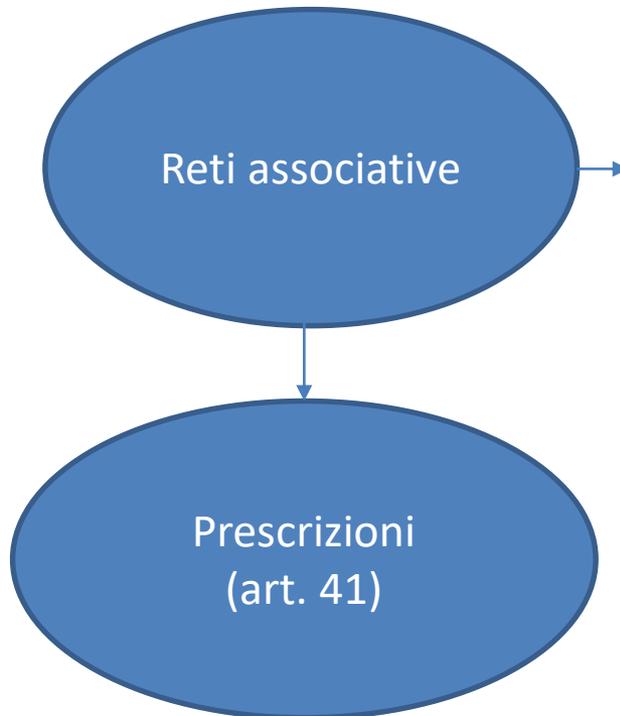
- Forma giuridica prestabilita: **associazione riconosciuta o non riconosciuta**
- **Composizione minima della compagine associativa** (7 persone fisiche o tre Odv/Aps)
  - Facoltà statutaria di associare altri ETS o senza scopo di lucro nei limiti del 50% delle ODV/APS associate
- Obbligo di **adeguamento della denominazione** ODV/APS

- **REGOLE SPECIFICHE**

- ODV
  - Svolgimento attività **prevalentemente a favore di terzi**
  - vincolo soggettivo nella nomina degli **amministratori tutti associati** o espressione di odv associate
  - Organo amministrativo: **carica gratuita**, eccetto **rimborso spese** effettivamente sostenute e **documentate per lo svolgimento funzione** (in linea con comma 3 art. 17)
- APS
  - **Svolgimento attività a favore di associati, familiari o terzi**
  - RISORSE: Lavoratori dipendenti max 50% dei volontari (come ODV) e max 5% numero associati



- **ENTI EROGATIVI**
- **ASSOCIAZIONE RICONOSCIUTA O FONDAZIONE**
- Erogare denaro, beni o servizi, anche di investimento, a sostegno persone svantaggiate o di attività di interesse generale
- Statuti evidenziano i principi sulla
  - Raccolta
  - Destinazione
  - Erogazione

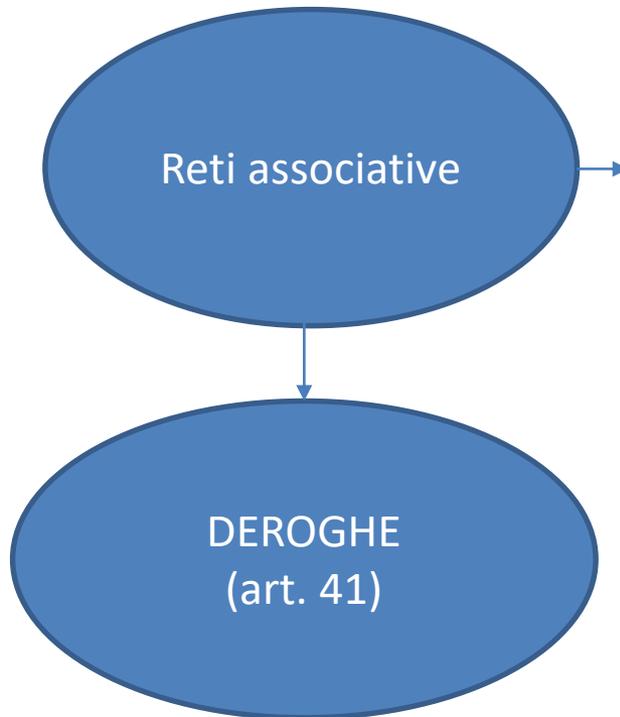


#### ASSOCIAZIONE RICONOSCIUTA O NON RICONOSCIUTA

- 100 Ets o almeno 20 Fondazioni TS, le cui sedi legali o operative siano presenti in almeno 5 regioni o province autonome
  - RETI ASSOCIATIVE «NAZIONALI» →
    - (500 ets O 100 fondazioni ETS) le cui sedi siano in almeno 10 Regioni o province autonome
    - equiparate le associazioni con numero di associati non inferiore a 100.000 persone fisiche associate
- Coordinamento, tutela, rappresentanza, promozione o supporto agli ETS associati e delle loro attività di interesse generale, anche per promuoverne rappresentatività presso gli Enti istituzionali

#### COMPITI ULTERIORI

- Monitoraggio attività enti associati con predisposizione relazione per CNTS
- Promozione e sviluppo attività di controllo, come autocontrollo e assistenza tecnica per gli enti associati
- Parteneriati con Amministrazioni pubbliche e soggetti privati
- DEROGHE STATUTARIE
- Iter agevolato riconoscimento art- 47 comma 5 CTS



- Art. 25, comma 2 – competenze inderogabili assemblea
  - Art. 41, comma 8-9-10
    - Deroga competenze inderogabili assemblea
    - Deroga voto per teste e voto plurimo – art. 24, comma 2 (?)
    - Deroga regole voto per delega
- Tuttavia, art. 24 comma 7: la disciplina dell'ordinamento interno ed il funzionamento degli organi sociali deve sempre essere ispirata dai principi di democraticità, pari opportunità ed eguaglianza.**